Приложение   
к Постановлению Новосельской   
сельской администрации  
от 20.04.2020 г. № 20

### Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования - Новосельское сельское поселение Брянского муниципального района Брянской области

**I. Общие положения.**

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов (далее – Порядок) муниципального образования – Новосельское сельское поселение Брянского муниципального района Брянское области (далее – Новосельское сельское поселение) определяет правила оценки налоговых расходов Новосельского сельского поселения.

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются понятия и термины используемые в приложении № 1 настоящего Постановления, а также следующие:

оценка налоговых расходов Новосельского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Новосельского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов бюджета Новосельского сельского поселения, в связи с представлением плательщикам налоговых льгот;

оценка эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Новосельского сельского поселения;

1.3. В целях оценки налоговых расходов Новосельского сельского поселения Новосельская сельская администрация (далее- Администрация):

формирует перечень налоговых расходов, согласно приложению к Порядку формирования перечня налоговых расходов, настоящего Постановления;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новосельского сельского поселения, формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Новосельского сельского поселения МИ Федеральной налоговой службы №5 по Брянской области предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Новосельского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Новосельского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.5. Оценка налоговых расходов Новосельского сельского поселения осуществляется куратором налогового расхода в порядке, установленном настоящим постановлением с соблюдением общих требований Постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.6. Оценка налоговых расходов по налоговым льготам, предлагаемым к введению, осуществляется куратором налоговых расходов на стадии разработки проекта нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход (налоговую льготу).

1.7. Оценка социальных налоговых расходов не осуществляется в отношении представленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот (налоговых расходов) социально ориентированным некоммерческим организациям, общественным организациям и физическим лицам.

**II. Порядок оценки налоговых расходов**

2.1. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода.

2.2. Оценка эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения (в том числе нераспределенных) включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов Новосельского сельского поселения;

б) оценку результативности налоговых расходов Новосельского сельского поселения.

В целях оценки эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения администрация формирует ежедневно, до 1 сентября текущего финансового года, оценку фактических объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов Новосельского сельского поселения на основании информации налогового органа.

2.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Новосельского сельского поселения являются:

а) соответствие налоговых расходов Новосельского сельского поселения целям муниципальных программ, их структурных алиментов и (или) целям социально- экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций.

2.4. В случае несоответствия налоговых расходов Новосельского сельского поселения хотябы одному из критериев, указанных в пункте 2.3. настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

В случае несоответствия налоговых расходов Новосельского сельского поселения хотябы одному из критериев, куратору налогового расхода надлежит представить предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

2.5 В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;

иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

2.6. Оценка результативности налоговых расходов Новосельского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения.

2.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения осуществляется:

а) Сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (не программным мероприятиям) и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы (не программным мероприятиям) на 1 рубль налоговых расходов Новосельского сельского поселения и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Новосельского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Новосельского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Новосельского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

- предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

б) В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Новосельского сельского поселения, обусловленных льготами по земельному налогу, куратором налогового расхода рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) отдельно по каждому налоговому расходу Новосельского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов в бюджет Новосельского сельского поселения от j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Новосельского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц (с учетом норматива зачислений в бюджет Новосельского сельского поселения) и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Новосельского сельского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Новосельского сельского поселения, в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оцениваются (прогнозируются) Администрацией;

Boj– базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Новосельского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi–номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета в i-м году по отношению к показателям базового года.

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Новосельского сельского поселения, принимаемая на уровне 7,5 процентов, определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2019   
№ 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6 год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

2.8. По итогам оценки эффективности налогового расхода Новосельского сельского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Новоссельского сельского поселения:

- о значимости вклада налогового расхода Новосельского сельского поселения в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

**III. Обобщение результатов оценки налоговых расходов.**

3.1. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Новосельского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки готовятся ежегодно до 1 сентября в виде аналитической записке, которая представляется Главе Новосельской сельской администрации.

3.2. Результаты оценки налоговых расходов Новосельского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Новосельского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку оценки налоговых расходов

Новосельского сельского поселения

**Паспорт налогового расхода Новосельского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование характеристики** | | **Источник данных** |
| **I. Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход)** | | |
| 1. | Наименование налога, сбора, платежа, по которому  предусматривается налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 2. | Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) | перечень налоговых расходов |
| 3. | Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 4. | Категории получателей налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 5. | Условия предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 6. | Целевая категория налогового расхода | данные куратора налогового расхода |
| 7. | Дата начала действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 8. | Дата прекращения действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| **II. Целевые характеристики налогового расхода** | | |
| 9. | Цели предоставления налогового расхода | данные куратора |
| 10. | Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 11. | Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 12. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | данные куратора |
| 13. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов | данные куратора |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | данные куратора |
| **III. Фискальные характеристики налогового расхода** | | |
| 15. | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 16. | Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | данные Администрации |
| 17. | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 18. | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 19. | Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 20. | Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |